主动公开

加　急

佛山市商务局文件

佛商务公平字〔2021〕17号　　签发人：李灿

佛山市商务局关于2021年法治政府建设工作情况的报告

市委，市政府：

为深入贯彻落实中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》、广东省委、省政府《广东省法治政府建设实施纲要（2016－2020年）》等文件精神以及市委、市政府决策部署，2021年，市商务局精心部署，紧密围绕商务重点工作，扎实推进商务领域法治政府建设工作，为商务高质量发展提供法治保障。现将有关情况报告如下：

一、工作情况

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，加强党对法治政府建设的领导。一是认真履行党政主要负责人推进法治建设第一责任

人职责。局主要负责人高度重视法治政府建设工作，将法治政府建设摆在工作全局的重要位置来推动落实，主持召开局党组会议、局务会议，及时传达学习习近平总书记重要讲话精神，研究部署商务法治重大问题，加大商务领域法治政府建设统筹推进力度，自觉运用法治思维和法治方式推动商务改革和高质量发展。**二是**领导班子以上率下，深入学习贯彻习近平法治思想。局领导班子把学习贯彻习近平法治思想以及习近平总书记重要文章、重要讲话精神作为常态化学习的重要议程，组织开展党组中心组专题学习，做到先学一步、学深一层，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，在优化法治化营商环境、推进商务高质量发展中展现新担当新作为。

（二）强化依法行政，推进商务行政职能依法全面履行。一是规范重大行政决策行为。认真贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，严格落实公众意见、专家论证、风险评估、合法性审核和集体研究等五大法定程序，全面加强重大行政决策全过程管理，确保权力运行规范、公开、透明。**二是**加强规范性文件管理。把好规范性文件审核关和评估清理关，对规范性文件实行清单化动态管理，确保规范性文件合法有效。今年以来，我局进行合法性审核规范性文件 7 份，开展系统性评估清理 2 次，共评估清理规范性文件 24 份，其中废止 15 份，保留实施 9 份。**三是**严格落实公平竞争审查制度。根据《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》（国发〔2016〕34 号）要求，对全局涉及市场主体经济活动的政策措施进行了公平竞争审查，防止

出台排除、限制竞争的政策措施。今年以来，我局审查涉及市场主体经济活动的政策措施7份。**四是**积极发挥法律顾问和公职律师参谋作用。专门聘请理论实务经验丰富的律师作为我局法律顾问，与部门公职律师，共同为全局重大决策、重大行政行为提供法律意见，协助审查各类合同协议以及政策措施，不断提升科学化决策水平。今年以来，法律顾问和公职律师共协助审查各类合同协议及有关法律文书超过90份。**五是**自觉接受人大监督、政协民主监督和司法监督。2021年，我局共办理人大建议14件、政协提案20件，自觉接受司法监督，认真落实行政机关负责人出庭应诉工作规定，全年办理行政应诉案件1件。**六是**强化政务信息公开。积极发布各类商务政策措施，加大对稳外资、稳外贸、促消费等相关政策措施的解读力度，推动政策落地见实见效。今年以来，我局通过举办媒体线上通气会、参加“民生热线”节目、利用政府及相关部门信息发布平台等方式，对《佛山市2021年-2022年支持汽车销售企业扩大销售规模及促进新能源汽车消费工作方案》等政策措施进行了多角度深层次解读，取得了较好效果。截至目前，我局官方网站和“佛山商务”官方微信公众号共发布工作动态及信息达1551条。

（三）积极推动涉外法律服务发展，打造涉外法律服务特色品牌。为深入贯彻习近平总书记关于积极发展涉外法律服务、保障和服务高水平对外开放的重要指示精神，我局以应对国际贸易摩擦为基础，会同相关部门积极推动涉外法律服务发展。**一是**积极应对国际贸易救济调查。充分运用“四体联动”应对贸易摩擦

机制，及时开展案件协调和应对指导工作，提高涉案企业应对国际贸易摩擦的能力，有效维护涉外企业合法权益。今年以来，我市企业在应对马来西亚瓷砖保障措施调查、巴基斯坦对华瓷砖反倾销调查、越南对华铝型材反倾销期中复审调查等多个案件中取得了较好成果。**二是**积极开展佛山商务法律服务月活动。自 2020 年以来，借助省商务厅和司法厅平台，我局连续 2 年联合市司法局、市律师协会举办佛山商务法律服务月活动，成功开展“推进粤港澳大湾区建设法律服务论坛”“企业合规体检”“外向型企业合规风险及应对专题培训”和“涉外法律服务供需对接暨涉外法律服务人才培养座谈会”等系列活动，累计惠及企业超过 300 家，不断提高企业应对贸易风险的能力。**三是**借力专业优势，加强国际贸易法律服务合作，积极搭建国际贸易法律服务合作平台。针对我市陶瓷、铝型材、石英石等传统建材行业屡遭国外反倾销调查等国际贸易摩擦的情况，今年 3 月，我局与中国五矿化工进出口商会共同签署《国际贸易法律服务合作机制合作备忘录》，借助国家行业商协会平台、资源和专业优势，搭建国际贸易法律服务合作平台，积极在法律培训、课题研究、实务应对等方面进一步加强合作，进一步帮助企业应对国际贸易摩擦。

（四）扎实开展法治宣传教育，营造良好商务法治氛围。一是领导干部带头学法。以局党组会议、党组中心组等形式及时组织专题学习贯彻《中华人民共和国宪法》《中国共产党章程》《中国共产党组织工作条例》等法律法规和党内法规制度，研究部署相关贯彻实施工作。**二是**全局干部职工共同学法。今年以来，组

织开展相关法治专题培训讲座、营商环境庭审直播等普法教育活动共 8 次，着力提高全局干部职工法治观念和依法行政能力。**三是**围绕三大主体开展普法。针对外贸企业、外资企业、商贸流通企业三大主体分别开展普法宣传，落实市“稳外贸 18 条”、市“外资十条（2020 年修订）”、促进商贸流通业高质量发展若干措施和促进进口若干措施等现有政策措施，推动全市商务领域经济高质量发展。今年以来，我局共开展有关外资、外贸、跨境电商、优化口岸营商环境以及应对国际贸易摩擦、合规风险防范等方面线上线下政策宣讲累计近 20 场，企业参与人数累计超过 3000 人，不断提升企业对商务法规政策的认知理解程度以及应对国际贸易摩擦的能力水平。同时，我局抓住关键节点进行法治宣传，开展全民国家安全教育日、国际禁毒日、国家宪法日等普法活动，充分利用报纸、局官方网站、官方微信公众号等载体开设普法专栏、动态发布普法信息，宣传商务领域法律法规和疫情防控相关法规政策，着力营造全社会共同学法的良好氛围。

二、存在问题

虽然我局在法治政府建设工作方面做了一定的工作，取得了一些成效，但还存在一些不足之处：**一是**工作人员在法学理论、法治意识和法治思维等方面不能完全满足法治政府建设的要求，依法行政能力和水平有待进一步加强。**二是**普法宣传方式较为单一，创新不足，宣传效果有待进一步提升。

三、下一步工作计划

（一）持续深入“放管服”改革。深入推进“放管服”改革，

重新编制商务领域权责清单，简政放权，做好商事制度改革，进一步优化政务服务流程，不断激发企业发展活力。

（二）进一步规范依法行政。按照重大行政决策程序要求，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核和集体研究等程序，确保决策制度科学，程序正当。继续加强规范性文件管理和公平竞争审查工作，严把合法性审核和公平竞争审查关。

（三）加强普法宣传教育。强化内部法治培训，进一步提高全体干部职工法治思维和依法行政能力。对外丰富普法宣传形式，丰富局官方微信公众号、局官方网站普法栏目，跨部门联合开展涉外法律服务普法宣传活动，通过多种形式有针对性地开展普法宣传，使商务法律法规深入人心。

特此报告。

佛山市商务局

2021 年 12 月 14 日

（联系人：刘斌，联系电话：83390586）

抄送：市司法局。

佛山市商务局办公室　　2021 年 12 月 16 日印发